

# **Administración Municipal Colombiana**

**SEGUNDA EDICION ACTUALIZADA  
1988**

**ENRIQUE TAMAYO BORRERO**

Profesor titular de la Escuela  
Superior de Administración  
Pública – ESAP

# CONTENIDO

---

	Pág.
PROLOGO . . . . .	11
INTRODUCCION . . . . .	13
<b>CAPITULO I</b> <b>CONCEPTO Y EVOLUCION HISTORICA DEL MUNICIPIO</b>	
Concepto de Municipio . . . . .	17
Evolución . . . . .	20
El Municipio Americano Bajo la Dominación Española . . . . .	23
Etapas del Municipio Español en América . . . . .	26
Evolución del Régimen Municipal en la República . . . . .	30
Los Códigos Municipales . . . . .	31
<b>CAPITULO II</b> <b>EL MUNICIPIO COLOMBIANO ACTUAL</b>	
Creación y Supresión de Municipios . . . . .	37
Naturaleza Administrativa del Municipio Colombiano . . . . .	40
Funciones del Municipio Colombiano . . . . .	43
Estructura Administrativa del Municipio Colombiano . . . . .	50
Entidades Descentralizadas Municipales . . . . .	57
Nuevas Estrategias de Acción . . . . .	63
<b>CAPITULO III</b> <b>EL CONCEJO MUNICIPAL</b>	
Introducción . . . . .	69
Organización y Funcionamiento . . . . .	71
Naturaleza . . . . .	71
Composición del Concejo Municipal . . . . .	72
Elecciones . . . . .	73
Inhabilidades . . . . .	76
Incompatibilidades . . . . .	76
El cuociente electoral . . . . .	80
Principales y suplentes . . . . .	81
Sesiones de los Concejos . . . . .	82
Quórum y mayorías . . . . .	85
La mesa directiva . . . . .	86
El Presidente del Concejo . . . . .	88

	Pág.
El Secretario del Concejo . . . . .	89
Voz en el Concejo . . . . .	91
Las votaciones en el Concejo . . . . .	93
Reglamento Interno del Concejo . . . . .	94
Comisiones del Concejo . . . . .	94
Funciones del Concejo . . . . .	96
Administración del municipio . . . . .	96
Imponer contribuciones . . . . .	96
Estructurar la administración . . . . .	97
Creación de entidades . . . . .	98
Presupuesto anual . . . . .	98
Elección de funcionarios . . . . .	102
Contratos y negociaciones . . . . .	103
Manejo de la policía . . . . .	104
Exigir informes . . . . .	105
Mercado público . . . . .	105
Manejo de terrenos . . . . .	105
Ejididos . . . . .	106
Baldíos . . . . .	107
Otros . . . . .	108
Planes de desarrollo . . . . .	109
Emitir conceptos . . . . .	110
Otras atribuciones del Concejo . . . . .	111
Ser vocero de la comunidad . . . . .	111
Prohibiciones a los Concejos . . . . .	112
Los Acuerdos . . . . .	115

#### CAPITULO IV EL ALCALDE

Introducción . . . . .	121
Naturaleza . . . . .	123
Antes de la Reforma . . . . .	123
Alcaldes por Elección Popular . . . . .	124
Requisitos . . . . .	125
Período . . . . .	125
Faltas, vacancias, destitución . . . . .	126
Implicaciones . . . . .	126
Inhabilidades del Alcalde . . . . .	130
Incompatibilidades de los Alcaldes . . . . .	131
Prohibiciones . . . . .	133
Funciones del Alcalde . . . . .	135
Funciones Políticas . . . . .	139
Funciones Administrativas . . . . .	143
Generales . . . . .	143
Especiales de Ley . . . . .	146
Funciones Policiales . . . . .	151
Policía administrativa . . . . .	152

	Pág.
Policía judicial . . . . .	160
En materia civil . . . . .	162
Inspecciones de Policía . . . . .	163

## CAPITULO V EL PERSONERO MUNICIPAL

Introducción . . . . .	167
Reseña Histórica . . . . .	169
El Ministerio Público en Colombia . . . . .	170
Funciones del Ministerio Público . . . . .	172
Elección del Personero . . . . .	178
Posesión . . . . .	180
Requisitos para ser Personero . . . . .	180
Remuneración . . . . .	181
Funciones del Personero Municipal . . . . .	182
Como veedor ciudadano . . . . .	182
Como agente del Ministerio Público . . . . .	183
Otras Funciones que le Establece la Ley . . . . .	185

## CAPITULO VI EL TESORERO MUNICIPAL

Introducción . . . . .	191
Aspectos Generales . . . . .	192
El Caso Colombiano . . . . .	193
Origen . . . . .	194
Nombramiento . . . . .	194
Período . . . . .	194
Posesión . . . . .	195
Funciones y Responsabilidades . . . . .	195
Recaudo . . . . .	196
Pago de cuentas . . . . .	197
Rendición mensual de cuentas . . . . .	198
Informar a los funcionarios competentes . . . . .	199
Dirigir la contabilidad . . . . .	199
Responder por los dineros que maneja . . . . .	200
Ejercer la jurisdicción coactiva . . . . .	200

## CAPITULO VII CONTROLES DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL

Introducción . . . . .	205
Concepto e Importancia del Control . . . . .	207
Control Político-Administrativo Ejercido por el Concejo Municipal . . . . .	207
Control Fiscal . . . . .	209
Control del Ministerio Público . . . . .	214

	Pág.
Control de Tutela de los Departamentos sobre los Municipios . . . .	215
Control de los Actos Administrativos . . . . .	216
Control Ciudadano . . . . .	217

**CAPITULO VIII  
AREAS METROPOLITANAS**

Introducción . . . . .	221
El Crecimiento Urbano . . . . .	223
Una Larga Discusión . . . . .	225
Las Areas Metropolitanas en el Derecho Colombiano . . . . .	226
Organización Administrativa . . . . .	227
La Junta Metropolitana . . . . .	228
Del Alcalde Metropolitano . . . . .	231
La Planeación y Valorización Metropolitanas . . . . .	233
Funcionamiento . . . . .	235
El Futuro de las Areas Metropolitanas . . . . .	236
Resultado de las Areas Metropolitanas . . . . .	238

**CAPITULO IX  
ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS**

Introducción . . . . .	245
Importancia de las Asociaciones de Municipios . . . . .	247
Servicios que pueden ser prestados por Municipios Asociados . . . . .	247
Las Asociaciones de Municipios en la Ley Colombiana . . . . .	250

**CAPITULO X  
JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES Y  
PARTICIPACION CIUDADANA**

Introducción . . . . .	259
Juntas Administradoras Locales . . . . .	261
Ejemplos de Servicios Delegables en las Juntas . . . . .	263
Contratos con Organizaciones Cívicas . . . . .	265
Otras Formas de Participación . . . . .	266

**CAPITULO XI  
LA DESCENTRALIZACION EN COLOMBIA:  
UN PROBLEMA DE DISTRIBUCION DE FUNCIONES  
ENTRE LOS NIVELES DE GOBIERNO  
(Apartes del Estudio realizado por el Autor en 1978)**

Introducción . . . . .	269
La Descentralización Funcional . . . . .	271
La Descentralización Territorial . . . . .	280
Conclusiones . . . . .	287
Propuesta . . . . .	289

	Pág.
Criterios Teóricos . . . . .	289
Aplicación de los Criterios al Caso Colombiano . . . . .	290
Sector Agropecuario . . . . .	292
Sector Educación . . . . .	293
Sector Salud . . . . .	295
Sector Justicia . . . . .	296
Sector Hacienda y Crédito Público . . . . .	297
Sector Trabajo y Seguridad Social . . . . .	298
Sector Desarrollo Económico . . . . .	299
Sector Minas y Energía . . . . .	301
Sector Comunicaciones . . . . .	302
Sector Obras Públicas . . . . .	303
Sector Transportes y Tránsito . . . . .	304
Sector Defensa Nacional . . . . .	305
Sector Gobierno . . . . .	305
Sector Relaciones Exteriores . . . . .	305
Sector de Departamentos Administrativos . . . . .	306
Adecuación de la Estructura Administrativa . . . . .	308
La Planeación: Un Complemento Indispensable . . . . .	309
El Problema de la Distribución de Recursos Económicos . . . . .	311
<b>BIBLIOGRAFIA . . . . .</b>	<b>313</b>

## ANEXOS

### NORMAS SOBRE REGIMEN MUNICIPAL, EXPEDIDAS CON POSTERIORIDAD AL DECRETO 1333 DE 1986

<b>DECRETO LEY NUMERO 77 DE ENERO 15 DE 1987</b>	
– Estatuto de descentralización . . . . .	317
<b>DECRETO LEY NUMERO 78 DE ENERO 15 DE 1987</b>	
– Traslada funciones de la Superintendencia Bancaria a los Municipios . . . . .	344
<b>DECRETO LEY NUMERO 80 DE ENERO 15 DE 1987</b>	
– Traslada funciones sobre transporte urbano . . . . .	349
<b>DECRETO LEY NUMERO 81 DE ENERO 15 DE 1987</b>	
– Otorga funciones de asesoría al ICBF . . . . .	351
<b>LEY NUMERO 43 DE 30 DE NOVIEMBRE DE 1987</b>	
– Sobre operaciones de crédito, modifica Ley 12 de 1986 y Decreto 77 de 1987 . . . . .	352
<b>DECRETO NUMERO 2447 DE DICIEMBRE 23 DE 1987</b>	
– Reglamentario de la Ley 12 de 1986 . . . . .	353

	<b>Pág.</b>
<b>DECRETO NUMERO 1723 DE 4 DE SEPTIEMBRE DE 1987</b>	
– Reglamenta Decreto 77 de 1987 en lo relativo al servicio de agua potable y saneamiento básico . . . . .	357
<b>LEY NUMERO 78 DE DICIEMBRE 30 DE 1986</b>	
– Desarrolla Elección Popular de Alcaldes . . . . .	360
<b>LEY NUMERO 49 DE DICIEMBRE 4 DE 1987</b>	
– Modifica Ley 78 de 1986 . . . . .	366
<b>LEY NUMERO 15 DE 1988</b>	
– Modifica composición de Concejos Municipales . . . . .	370
<b>DECRETO NUMERO 222 DE 2 DE FEBRERO DE 1988</b>	
– Categoriza municipios para remuneración de alcaldes . . . . .	370
<b>DECRETO NUMERO 3446 DE NOVIEMBRE 14 DE 1986</b>	
– Reglamenta participación de usuarios en Juntas Directivas Municipales . . . . .	372
<b>DECRETO NUMERO 700 DE ABRIL 20 DE 1987</b>	
– Reglamenta participación de usuarios en Juntas Directivas Municipales . . . . .	376
<b>PROYECTO LEY NUMERO 109 DE 1986</b>	
– Desarrollará consultas populares en el municipio . . . . .	383
<b>ACTO LEGISLATIVO NUMERO 1 DE NOVIEMBRE 3 DE 1987</b>	
– Erige a Cartagena en Distrito Turístico y Cultural . . . . .	392
<b>ACTO LEGISLATIVO NUMERO 2 DE DICIEMBRE 11 DE 1987</b>	
– Prohíbe a la Ley disminuir participaciones de municipios en Rentas Nacionales . . . . .	393